



CITTÀ DI TELESE TERME

Provincia di Benevento

N. 286 Reg. Gen.le

N. 47 Reg Area - del 18/05/2022

AREA TECNICO PROGETTUALE

OGGETTO: PROCEDURA APERTA CON IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA AI SENSI DEGLI ARTT. 60 E 95 COMMA 3 LETT. B) DEL D.LGS. N. 50/2016 SS.MM.II., AGGIORNATO ALLA LEGGE N. 55 DEL 14.06.2019, PER L'AFFIDAMENTO DEI "SERVIZI TECNICI DI INGEGNERIA ED ARCHITETTURA PER LA PROGETTAZIONE ESECUTIVA, C.S.P., DIREZIONE LAVORI, C.S.E. E CONTABILITÀ DEI LAVORI DI RICONVERSIONE IN CENTRO POLIFUNZIONALE PER I SERVIZI ALLA FAMIGLIA DI UN EDIFICIO ADIBITO A SCUOLA PER L'INFANZIA". ANNULLAMENTO PROCEDURA DI GARA IN AUTOTUTELA. CUP: I24E21001430001 - CIG: 923347589C

CIG: 923347589C

IL RESPONSABILE DELL'AREA

PREMESSO:

- Che con Decreto n. 14 del 10.05.2022 il Sindaco ha attribuito la Posizione Organizzativa al Responsabile di Area;
- Di essere legittimato a emanare il presente atto in ragione dell'incarico conferito con la suddetta ordinanza sindacale;
- Di non incorrere in alcune delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;
- Di non trovarsi in conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, con riferimento alla normativa vigente, in particolar modo con quella relativa alla prevenzione della corruzione;

DATO ATTO CHE:

- L'articolo 1, comma 59, della legge 27 dicembre 2019, n. 160 stanziava risorse pari a 100 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2021 al 2023 e a 200 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2024 al 2034 per il finanziamento degli interventi relativi ad opere pubbliche di messa in sicurezza, ristrutturazione, riqualificazione o costruzione di edifici di proprietà dei comuni destinati ad asili nido e scuole dell'infanzia.
- Le risorse sono, in particolare, destinate a progetti di costruzione, ristrutturazione, messa in sicurezza e riqualificazione di asili nido, scuole dell'infanzia e centri polifunzionali per i servizi alla famiglia, con priorità per le strutture localizzate nelle aree svantaggiate del Paese e nelle periferie urbane, con lo scopo di rimuovere gli squilibri economici e sociali ivi esistenti e a progetti volti alla riconversione di spazi delle scuole dell'infanzia attualmente inutilizzati, con la finalità del riequilibrio territoriale, anche nel contesto di progetti innovativi finalizzati all'attivazione di servizi integrativi che concorrano all'educazione dei bambini e soddisfino i bisogni delle famiglie in modo flessibile e diversificato sotto il profilo strutturale ed organizzativo.
- Con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri di concerto con il Ministro dell'interno, con il Ministro dell'economia e delle finanze, con il Ministro per le pari opportunità e la famiglia e con il Ministro dell'istruzione 30 dicembre 2020, sono state individuate le modalità e le procedure di trasmissione dei sopracitati progetti da parte dei comuni e disciplinati i criteri di riparto e le modalità di utilizzo delle risorse.
- Il comune di Telesse Terme è ricompreso nell'allegato al Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 30.12.2020, tra i comuni non capoluogo di provincia, con codice IVSM 102,32;
- Per la candidatura delle opere al finanziamento di che trattasi è necessario abilitarsi attraverso la piattaforma MIUR alla sezione Asili Nido, Scuole dell'Infanzia e Centri Polifunzionali entro e non oltre il giorno 21.05.2021;
- Con Deliberazione di Giunta Comunale n. 94 del 20.05.2021, è stato approvato il Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica dei **LAVORI DI RICONVERSIONE IN CENTRO POLIFUNZIONALE PER I SERVIZI ALLA FAMIGLIA DI UN EDIFICIO PUBBLICO ADIBITO A SCUOLA PER L'INFANZIA**, redatto dai tecnici dell'Area Tecnico Progettuale, per l'importo complessivo di € 2.750.715,71;
- Con Deliberazione di Giunta Comunale n. 95 del 20.05.2021, è stato approvato il Progetto Definitivo dei **LAVORI DI RICONVERSIONE IN CENTRO POLIFUNZIONALE PER I SERVIZI ALLA FAMIGLIA DI UN EDIFICIO PUBBLICO ADIBITO A SCUOLA PER L'INFANZIA**, redatto dai tecnici dell'Area Tecnico Progettuale, per l'importo complessivo di € 2.750.715,71;
- Il Comune di Telesse Terme ha presentato la propria candidatura all'avviso pubblico di che trattasi per il finanziamento delle opere sopra individuate;
- Con Decreto Dipartimentale del Capo del Dipartimento per gli Affari interni e Territoriali del Ministero dell'Interno, prot. 94222 del 02.08.2021, è stata confermata la graduatorie provvisoria relativa all'avviso pubblico del Ministero dell'Interno – Direzione generale per i fondi strutturali per l'istruzione, l'edilizia scolastica e la scuola digitale, del 22 marzo 2021, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 78 del 31 marzo 2021, che all'allegato n. 3, prevedente il finanziamento dei **LAVORI DI RICONVERSIONE IN CENTRO POLIFUNZIONALE PER I SERVIZI ALLA FAMIGLIA DI UN EDIFICIO ADIBITO A SCUOLA PER L'INFANZIA** del Comune di Telesse Terme, CUP: I24E21001430001, per l'importo di € 2.750.715,71;
- Con comunicazione del ministero dell'Interno prot. m_pi.AooGABMI.REGISTROUFFICIALE.U. 0004513.27-01-2022.h.12:41, acquisita al protocollo dell'Ente con il n. 1326 del 28.01.2022 veniva comunicata la definitiva ammissione a finanziamento dei **LAVORI DI RICONVERSIONE IN CENTRO POLIFUNZIONALE PER I SERVIZI ALLA FAMIGLIA DI UN EDIFICIO ADIBITO A SCUOLA PER L'INFANZIA** a valere sui fondi di cui al **PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA - MISSIONE 4: ISTRUZIONE E RICERCA - Componente1 – Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università Investimento 1.1: Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia**, e l'autorizzazione a procedere all'affidamento dei servizi e dei lavori;

PRESO ATTO:

- del Decreto Legge 31 Maggio 2021, n. 77 - Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure, pubblicato in G.U.R.I. – Serie generale n. 129 del 31.05.2021, ed in particolare l'articolo 47 - (Pari opportunità, generazionali e di genere, nei contratti pubblici PNRR e PNC) con il quale si intende perseguire le finalità di pari opportunità, generazionali e di genere, in relazione alle procedure afferenti agli investimenti pubblici finanziati, in tutto o in parte, con le risorse P.N.R.R. e P.N.C.;
- delle Le linee guida per l'applicazione della clausola di pari opportunità, ricambio generazionale e inclusione dei disabili negli appalti PNRR-PNC, pubblicate in G.U.R.I. – Serie generale n. 309 del 30.12.2021
- del bando Tipo n. 1 – 2021 – Integrazione del n. 154 del predisposto dall'A.N.A.C. e recepito lo stesso;
- della Determinazione del Responsabile dell'Area Tecnica R.G. n. **188** – R.S. **31** del 07/04/2022 con la quale è stato nominato RUP della procedura di che trattasi il **Geom. Fabio COLANGELO**, dipendente del Comune di Telese Terme (BN);
- che con determinazione del Responsabile dell'Area Tecnica R.G. n. **281** – R.S. **44** del 13/05/2022 veniva indetta una gara d'appalto per l'affidamento dei **“SERVIZI TECNICI DI INGEGNERIA ED ARCHITETTURA PER LA PROGETTAZIONE ESECUTIVA, C.S.P., DIREZIONE LAVORI, C.S.E. E CONTABILITÀ DEI LAVORI DI RICONVERSIONE IN CENTRO POLIFUNZIONALE PER I SERVIZI ALLA FAMIGLIA DI UN EDIFICIO ADIBITO A SCUOLA PER L'INFANZIA” CUP: I24E21001430001 – CIG: 923347589C**, da aggiudicare mediante procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi degli artt. 60 e 95 comma 3 lett. b) del d.lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., aggiornato alla legge n. 55 del 14.06.2019 e ss.mm.ii.;

DATO ATTO CHE:

- Il ricorso obbligatorio ai moduli aggregativi previsto dall'art. 37, comma 4 del Codice dei Contratti Pubblici è reso obbligatorio a far data dall'entrata in vigore del D.L. n. 77/2021 per gli appalti comportanti l'utilizzo (in parte o totalmente) di risorse PNRR o PNC;
- Il comune di Telese Terme a acquisito quote societarie della Centrale di Committenza ASMEL Consortile a.r.l. per adesione alla stessa, giusta deliberazione di Consiglio Comunale n. 22 del 22.07.2019;
- **Quanto sopra rende impossibile la gestione autonoma da parte dell'Ente della procedura di gara indetta con determinazione del Responsabile dell'Area Tecnica R.G. n. 281 – R.S. 44 del 13/05/2022 seppur mediante utilizzo della piattaforma elettronica ASMECOMM TUTTO GARE;**

VISTA la nota ASMEL Consortile S.c.a.r.l. che riporta testualmente quanto appresso:

“Il DL n. 77/2021, convertito in legge n. 108/2021, come chiarito recentemente dal [Parere MIMS 1147/2022](#) (in giallo abbiamo evidenziato la tipologia di centrale di committenza in cui rientra Asmel Consortile1), ha reso nuovamente operativo l'obbligo di centralizzazione per le gare rientranti in tutto o in parte nell'attuazione del PNRR/PNC dei Comuni non capoluogo.

Infatti, esclusivamente per le gare PNRR e PNC non è applicabile la disposizione derogatoria che rinvia l'attuazione dell'obbligo di ricorso alle Centrali di Committenza al 30 giugno 2023. Il ripristinato art.37 del D.Lgs. n. 50/2016 prevede per tutte le procedure non rientranti all'interno delle soglie indicate ai commi 1 e 2, l'obbligo di ricorso a Centrali di committenza qualificate (comma 3), secondo le modalità indicate al comma 4 ovvero anche a enti sovracomunali non qualificati.

Allo stato vige il regime transitorio di qualificazione di cui all'art. 216, co. 10 del D.Lgs. n. 50/2016, pertanto sono da intendersi come “qualificate” tutte le tipologie di Centrali di Committenza iscritte all'AUSA. Al riguardo, le recenti Linee guida ANAC, come ribadito dalla stessa Autorità, contengono semplicemente la prima proposta di un sistema di qualificazione, tuttora in divenire, che sarà reso operativo solo dopo l'entrata in vigore del nuovo Codice dei contratti e dell'eventuale Decreto attuativo.

Ne consegue che anche le Centrali tra comuni associati in convenzione che non hanno il requisito “base” della personalità giuridica ai fini della qualificazione, prescritto dalle LG Anac, possono nelle more espletare le gare PNRR, purché iscritte all'AUSA.

Naturalmente, tutti gli associati della Centrale di committenza Asmel Consortile possono richiedere l'attivazione dei relativi servizi di committenza per le gare Pnrr/Pnc: gestione Cig per tutta la gara; acquisizione CUP tramite i template specifici; redazione e controllo degli atti in conformità a bandi tipo, criteri di trasparenza, DNSH, tagging, gender

equality, punteggi premiali per il BIM; sedute virtuali; pubblicità legale; nuove verifiche ex art. 80; Albo Commissari e Collegio consultivo tecnico conforme alle l.g. 12/2022; adempimenti Bdap-Mop e ReGIS; gestione contratti in conformità alla delibera anac 122/2022; ecc.

Inoltre, nel rispetto dell'articolo 48, comma 2 del DI 77/2021 e delle linee guida Anac n. 3, le gare PNRR sono gestite individuando uno specifico RUP interno all'Ente che si affianca al RUP della Centrale di committenza, ciascuno responsabile delle fasi di propria competenza. Il "doppio RUP" è previsto direttamente nella determina di affidamento ad ASMEL Consortile che rinvia al regolamento operativo in uso mediante una formula ampiamente collaudata che si caratterizza per il pieno rispetto dei principi di sussidiarietà, efficienza e trasparenza.

Naturalmente nel rispetto della normativa vigente e delle direttive dell'UE i costi dei servizi di committenza sono imputati sul quadro economico e vengono rendicontati sul relativo finanziamento senza oneri aggiuntivi per l'Ente."

DATO ATTO, in fine, che la prosecuzione della procedura di gara indetta con determinazione del Responsabile dell'Area Tecnica R.G. n. **281** – R.S. **44** del 13/05/2022 per l'affidamento dei **"SERVIZI TECNICI DI INGEGNERIA ED ARCHITETTURA PER LA PROGETTAZIONE ESECUTIVA, C.S.P., DIREZIONE LAVORI, C.S.E. E CONTABILITÀ DEI LAVORI DI RICONVERSIONE IN CENTRO POLIFUNZIONALE PER I SERVIZI ALLA FAMIGLIA DI UN EDIFICIO ADIBITO A SCUOLA PER L'INFANZIA" CUP: I24E21001430001 – CIG: 923347589C**, da aggiudicare mediante procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi degli artt. 60 e 95 comma 3 lett. b) del d.lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., aggiornato alla legge n. 55 del 14.06.2019 e ss.mm.ii., **potrebbe causare la revoca del finanziamento;**

CONSIDERATO che in riferimento a quanto sopra è necessario procedere all'annullamento della procedura indetta in autotutela;

VISTI

il D.lgs. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni;

Il DL n. 77/2021, convertito in legge n. 108/2021;

il D.L. vo 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni.

Tutto quanto premesso, visto e considerato

DETERMINA

- **Di approvare integralmente la premessa;**
- **DI ANNULLARE IN AUTOTUTELA** la gara d'appalto per l'affidamento dei **"SERVIZI TECNICI DI INGEGNERIA ED ARCHITETTURA PER LA PROGETTAZIONE ESECUTIVA, C.S.P., DIREZIONE LAVORI, C.S.E. E CONTABILITÀ DEI LAVORI DI RICONVERSIONE IN CENTRO POLIFUNZIONALE PER I SERVIZI ALLA FAMIGLIA DI UN EDIFICIO ADIBITO A SCUOLA PER L'INFANZIA" CUP: I24E21001430001 – CIG: 923347589C**, da aggiudicare mediante procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi degli artt. 60 e 95 comma 3 lett. b) del d.lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., aggiornato alla legge n. 55 del 14.06.2019 e ss.mm.ii., per l'importo a base d'asta di **€ 179.059,65** oltre cassa previdenziale 4%, oltre IVA come per Legge, quindi per l'importo complessivo di **€ 227.190,89**;
- **DI PROVVEDERE** agli adempimenti previsti dall'art. 31 del Decreto Legislativo n. 50/2016 per quanto di rispettiva competenza;
- **DI DARE MANDATO** al Responsabile Unico del Procedimento, **Geom. Fabio COLANGELO**, di provvedere a tutti gli atti consequenziali per l'avvio della nuova procedura tramite la centrale di Committenza ASMEL Consortile S.c.a.r.l.;
- **DI DARE ATTO** ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art.1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento;
- **DI DARE ATTO** che successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'albo comunale, saranno assolti gli obblighi di trasparenza ai sensi del D.lgs. 33/2013 nella sezione trasparenza;

- **DI PROVVEDERE** alla pubblicazione della presente oltre che all'albo pretorio online dell'Ente, alla sezione Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e contratti, sul sito del MIT e sul sito ANAC.

Il Responsabile del Procedimento
(f.to COLANGELO FABIO)

IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICO
PROGETTUALE
(f.to DI BELLO ULDERICO)

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICO
PROGETTUALE
DI BELLO ULDERICO

PUBBLICAZIONE

La presente determinazione è stata pubblicata all'Albo dell'Ente il 18/05/2022 e vi rimarrà per 15 giorni.

IL Responsabile della Pubblicazione
f.to DI BELLO ULDERICO